**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении   
филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап № 1.2.1.**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 4**](#_Toc41941819)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc41941820)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc41941821)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc41941822)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc41941823)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc41941824)

[**2. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год. 10**](#_Toc41941825)

[**3. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО  «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год. 13**](#_Toc41941826)

[**4. Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО  «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 16**](#_Toc41941827)

[**4.1. Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов 18**](#_Toc41941828)

[**4.2. Рекомендации в части подтверждения уровня неподконтрольных расходов. 20**](#_Toc41941829)

[**4.3. Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь 22**](#_Toc41941830)

[**4.4. Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО 23**](#_Toc41941831)

[**4.5. Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки. 24**](#_Toc41941832)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Астраханьэнерго») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Астраханской области, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» в регулирующий орган – Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН/КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344 002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344 002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 414 000, г. Астрахань, ул. Красная Набережная, 32. |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области.

**Этап № 1.2.1.**

* + 1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.**

Комплект документов, представленный филиалом ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», достаточный для обоснования неподконтрольных расходов, изменения условных единиц электросетевого оборудования в течение долгосрочного периода регулирования, расходов на исполнение инвестиционной программы филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» и иные расходы.

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых Служба по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Служба по тарифам Астраханской области или их невключения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым обосновывающим материалам):

**По всем статьям затрат:**

* расчеты потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов (при этом обратить внимание на обязательность соблюдения соответствия между величинами, отражаемыми в пояснительной записке и в обосновывающих документах);
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования, при наличии,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования при наличии;
* акты сдачи-приемки выполненных работ по каждому договору, учтенному в расчетах по статьям затрат;
* документы, подтверждающие учтенные в расчетах значения, за предшествующий периоду регулирования, за период регулирования, документально удостоверенные (наличие подписей): графики работ; прайс-листы; коммерческие предложения; технические задания
* ***По статье «Аренда»***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования предоставлять:

* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года;
* ***По статье «Налог на имущество»***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в обосновывающих материалах дополнительно к направляемой документации предоставлять пообъектный расчет налога на недвижимое имущество филиала на предстоящий период регулирования.

* ***По статье «Амортизация»***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять инвентарные карточки учета ОС, акты ввода в эксплуатацию, приказы о постановке на бухгалтерский учет основных средств, а также амортизационные группы объектов ОС привести в соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

* ***По статье «Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов»***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

* Отчет ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» о результатах работы с дебиторской задолженностью за услуги по передаче электрической энергии (Форма ДЗ-1).

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО  «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного **прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Астраханской области на 2019 год (далее - Сводный прогнозный баланс на 2019 год), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2017** | **Факт 2018** | **ТБР 2019** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Отпуск в сеть | млн. кВт.ч | 3 448,1 | 3 448,7 | 3 514,07 |
| Потери\* | млн. кВт.ч | 607,6 | 605,7 | 604,72 |
| % | 17,62% | 17,56% | 17,21% |
| Котловой полезный отпуск Астраханской области | млн. кВт.ч | 2 790,2 | 2 745,36 | 2 883,23 |
| население | млн. кВт.ч | 930,3 | 942,1 | 968,20 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 1 859,9 | 1 803,26 | 1 915,03 |

**\*) потери от общего объема поступления в сеть**

Исполнителем проведен анализ структуры баланса на 2019 год, принятого Службой по тарифам Астраханской области в расчет тарифов для филиала ПАО  «Россети Юг»- «Астраханьэнерго», по уровням напряжения и по группам потребителей.

| **Наименование показателя** | **2017 год (факт)\*** | **2018 год (факт)** | **2019 год ТБР** | **Откл. от факта 2017 года** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **прирост, млн. кВтч** | **прирост, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Полезный отпуск,**  **млн. кВт\*ч** | **2 790,2** | **2 745,36** | **2 883,23** | **+93,03** | **+3,33** |
| **население** | 930,3 | 942,1 | **968,20** | **+37,90** | **+4,07** |
| **прочие потребители** | **1 859,9** | **1 803,26** | **1 915,03** | **+55,13** | **+2,96** |
| *ВН* | 658,9 | 669, 6 | *720,14* | **+61,24** | *+9,29* |
| *СН1* | 47,6 | 50 ,95 | *44,24* | **-3,36** | *-7,06* |
| *СН2* | 844,4 | 818,71 | *599,49* | **-244,91** | *-29,00* |
| *НН* | 309,0 | 264 ,0 | *551,16* | **242,16** | *+78,37* |

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на 2021 год согласовать показатели за 2018-2021 годы с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Службу по тарифам Астраханской области и ФАС России, а также предоставлять информацию с изменением потребления населением и приравненным к нему категориям потребителей .

По оценке Исполнителя Службой по тарифам Астраханской области систематически искажения показателей по объему полезного отпуска в разрезе групп (категорий) потребителей.

Службой по тарифам Астраханской области завышение объема полезного отпуска по низкому уровню напряжения ведет оценочно к существенным недополученным доходам филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» по независящим от компании причинам. Оценочный расчет приведен в таблице ниже.

**Оценочный расчет недополученной по независящим причинам выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» за 2019 год**

| Уровень напряжения | Объем полезного отпуска прочим потребителям, млн. кВт\*ч | | Расчетная выручка за оказанные услуги по передаче электрической энергии,  млн. руб. | | Отклонение фактической от плановой выручки, млн. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт | план | факт |  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5-4** |
| **ВСЕГО** | **1 915,03** | **1 833,27** | **3 698,14** | **3 278,58** | **-419,57** |
| ВН | **720,14** | **706,552** | **727,44** | **711,33** | **-16,11** |
| СН1 | **44,24** | **56,51** | **58,18** | **68,53** | **10,35** |
| СН2 | **599,49** | **791,6** | **1 270,40** | **1 654,12** | **383,73** |
| НН | **551,16** | **278,61** | **1 642,13** | **844,59** | **-797,54** |

В целях формирования Сводного прогнозного баланса на 2021 год и распределения объемов полезного отпуска по прочим потребителям по уровням напряжения, Исполнитель рекомендует направлять балансовые предложения с учетом фактической доли полезного отпуска по каждому уровню напряжения, рассчитанной по данным за последний истекший год, и планируемого потребления за счет ввода мощностей конечных потребителей.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО  «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

В соответствии с пунктом 11 Методических № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

1. В обоснование расходов на «Сырье и материалы» Исполнитель рекомендует подтверждать расчеты по потребности вышеуказанных материалов следующими документами:

* Расчеты с учетом наличия на действующий период материалов, в том числе с предоставлением подтверждения данных о списанных материалах и остатках на складе на конец истекшего отчетного периода;
* Реестры договоров на поставку материалов;
* Информацию о рыночных ценах, сложившихся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* Информацию о рыночных ценах, предоставляемых организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

1. В обоснование расходов на оплату труда рекомендуется представлять:

* фактические данные по отработанным человеко-часам производственным персоналом, с отражением показателей по часам, оплачиваемым за сверхурочную работу, за работу в ночное время;
* количество уволенных и принятых сотрудников в течение двух-трех периодов регулирования;
* информацию о средней заработной плате по специалистам на аналогичных предприятиях, функционирующим на территории Южного федерального округа.

1. В обоснование другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации, Исполнителем рекомендуется представлять:

* по Исполнительному Аппарату ПАО «Россети Юг» рекомендуется представлять заключенные договора на поставку товаров и услуг на период регулирования;
* при отсутствии заключенных договоров, представлять информацию о котировочном запросе по стоимости услуг и товаров, необходимых для обеспечения ИА ПАО «Россети Юг»;
* пояснительную записку по расходам Исполнительного аппарата   
  ПАО «Россети Юг» и ПАО «Россети» с распределением расходов на ДЗО и филиалы ПАО «Россети Юг» в предыдущих периодах и текущем периоде;
* график проведения семинаров и курсов повышения квалификации, в соответствии с графиками обучения персонала;
* командировочные расходы необходимо подтверждать графиками выездных семинаров и курсов, необходимостью участия в очной форме (исходя из динамики предыдущих периодов) на совещаниях в федеральных и региональных органах власти, на площадках ПАО «Россети».

### **Рекомендации в части подтверждения уровня неподконтрольных расходов.**

В подтверждение уровня неподконтрольных расходов Исполнителем рекомендуется представлять:

* соглашения, подписанные с потребителями в соответствия с положения части 6 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ;
* информацию об арендуемом электросетевом имуществе у ПАО «ФСК ЕЭС» с указанием присоединения к данному оборудованию энергопринимающих устройств потребителей, с которыми заключены соглашения о сохранении договорной схемы оплаты услуг по передаче электрической энергии, согласно части 6 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ;
* реестр оплаченных расходов по налоговым декларациям за пользование земельными участками, и корректирующий расчет за предыдущие периоды регулирования по налоговым обязательствам с учетом ранее оплаченного и учтенного при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии налога на землю;
* в отношении транспортного налога необходим приказ о закреплении транспорта за подразделениями филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго»;
* пообъектный расчет транспортного налога на предстоящий период регулирования с учетом возможного списания (приобретения) транспорта;
* пообъектный расчет налога на землю с указанием кадастровой стоимости земельных участков с указанием объектов электросетевого хозяйства, расположенных на данных участках.
* в обоснование расходов по оплате налога на имущество представлять пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования, включая введенные в течение периода регулирования объекты;
* документы по разделению объектов основных средств на движимое и недвижимое имущество;
* в отношении амортизационных отчислений - инвентарные карточки учета основных средств, принятых на баланс за прошедший год, и за истекший период текущего года;
* расчет амортизационных отчислений по объектам ОС, введенным в эксплуатацию по состоянию на последнюю отчетную дату;
* отчеты об использовании амортизации за истекший период регулирования;
* распределение основных средств по амортизационным группам утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»;
* для подтверждения арендных платежей Исполнитель рекомендует в отношении объектов электросетевого хозяйства запрашивать у собственников и представлять подтверждающие документы по оплате налога на имущество и начислении амортизационных отчислений собственниками электросетевого оборудования.
* в отношении аренды зданий и сооружения, автомобилей и прочего имущества, которое является вспомогательным оборудованием для осуществления регулируемого вида деятельности, представлять в Службу по тарифам Астраханской области данные по площадкам, на которых в Астраханской области формируется стоимость арендуемого имущества (сайты в сети Интернет с объявлениями о предоставлении в аренду).
* документы, подтверждающие кадастровую стоимость объектов.
* акты сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) по действующим договорам;
* по выпадающим доходам по льготному ТП – необходимы реестры проектов из инвестиционной программы с распределением того, какие проекты реализуются для присоединения льготных категорий потребителей с подтверждением фактических расходов на реализацию данных проектов.
* реестры актов по ТП потребителей, в отношении не отнесенных к льготной категории потребителей с учетом инвестиционных проектов, не включенных в инвестиционную программу;
* реестры инвестиционных проектов, которые реализованы для подключения потребителей с распределением по периодам регулирования;
* в отношении реструктуризации задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС» за оказанные услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, до 2017 года необходимы обосновывающие расчеты на каком основании возникла кредиторская задолженность за оказанные услуги перед ПАО «ФСК ЕЭС» в период 2012-2017 гг.
* пояснительную записку по разнице планируемых и фактических расходов по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе с обоснованием направления данных расходов, полученных за счет тарифных источников, на покрытие величины «сглаживания»;
* динамика дебиторской задолженности сформировавшейся за счет неплатежей за услуги по передаче электрической энергии потребителями «последней мили» в 2012-2017 годах;
* объем фактической мощности, оплачиваемой потребителями «последней мили» и включенный в тариф на услуги по передаче электрической энергии (единые котловые тарифы);
* расчеты недостатка необходимых оборотных средств (кассовых разрывов за период 2012-2017 гг.) для оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС в установленные договором сроки;
* документы, подтверждающие необходимость получения кредитов для осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиалом ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», в том числе данные о динамике и структуре дебиторской задолженности по состоянию на 30.09.2018, анализ недостаточности оборотных средств на осуществление регулируемого вида деятельности;
* данные по работе с просроченной дебиторской задолженностью, в том числе реестр судебных дел за 2015 – 2017 годы и 9 месяцев 2018 года, оборотно-сальдовые ведомости.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

Исполнитель рекомендует расчет стоимости потерь электрической энергии производить исходя из уровня потерь, установленного на долгосрочный период регулирования, который необходимо заявлять при формировании показателей Сводного прогнозного баланса.

Исполнитель рекомендует расчет стоимости потерь электрической энергии производить согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 с учетом показателей прогноза Ассоциации «НП «Совет рынка» на соответствующий период регулирования.

### **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО**

Исполнитель рекомендует согласовывать на соответствующий период регулирования в рамках договорных кампаний - балансовые показатели по сальдо-перетоку энергии и мощности со смежными сетевыми организациями на период регулирования.

Исполнитель рекомендует рассчитывать расходы на оплату услуг смежных ТСО исходя из согласованных балансовых показателей и индивидуальных тарифов взаиморасчетов, утвержденных Службой по тарифам Астраханской области на соответствующий период регулирования.

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки.**

Исполнитель рекомендует производить корректировки согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э:

* с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, включая представление актов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь с распределением на нормативные и сверхнормативные расходы;
* корректировку подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов с подтверждением фактического объема обслуживаемых условных единиц;
* корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра с бухгалтерским подтверждением понесенных расходов;
* корректировку необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы с представлением пообъектного анализа исполнения и представления:
* копий платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.